



Политика Грузии в области энергоэффективности: вызовы и возможности

Маргалита Арабидзе

Руководитель департамента политики в области
энергоэффективности, возобновляемых источников
энергии и устойчивого развития



- Национальная энергетическая политика основывается на Законе Грузии об энергетике и водоснабжении (статья 7(1)). Разрабатывается на период в 10 лет.
- Национальный план по энергетике и климату (НПЭК) является приложением к Национальной энергетической политике и включает меры и целевые показатели, которые Грузия должна достичь к 2030 году и в перспективе к 2050 году;
- НПЭК включает в себя пять ключевых аспектов:
 - Декарбонизация (сокращение выбросов парниковых газов и развитие возобновляемых источников энергии),
 - Энергоэффективность;
 - Внутренний энергетический рынок;
 - Энергетическая безопасность;
 - Исследования, инновации и конкурентоспособность.

Комплексный национальный план по энергетике и климату



- Процесс разработки плана начался в 2019 году Министерством экономики и устойчивого развития совместно с Министерством охраны окружающей среды и сельского хозяйства;
- Были сформированы рабочие группы из представителей различных ведомств (министерств, ведомств, компаний, организаций) и профильных ведомств Министерства;
- Были проведены семинары с различными заинтересованными сторонами, включая организации энергетического сектора: GNERC (Национальная комиссия по регулированию энергетики и водоснабжения Грузии), GITA (Агентство инноваций и технологий Грузии), Министерство образования и науки, Министерство финансов, Министерство регионального развития и инфраструктуры;
- В процессе разработки плана участвовали также муниципалитеты;
- План основан на углубленном анализе долгосрочных энергетических и экологических сценариев, разработанных в программе TIMEs model.



Цели по возобновляемым источникам энергии (ВИЭ), энергоэффективности (ЭЭ) и сокращению выбросов парниковых газов (ПГ) согласованы с Европейским Союзом и Энергетическим сообществом (ЭС).

- 35% - сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году по сравнению с 1990 годом (в соответствии с определенным на национальном уровне вкладом);
- 27,4% - доля возобновляемой энергетики в конечном энергопотреблении к 2030 году.

Государственная энергетическая политика и Комплексный национальный план по энергетике и климату



- Разработаны финальные версии документов;
- Заявление об области применения было подготовлено и представлено Министерством Национальному агентству по охране окружающей среды и Национальному центру по контролю заболеваний и общественного здравоохранения. Обсуждение заявления с заинтересованными сторонами также состоялось в декабре;
- В феврале 2023 года Национальное агентство по охране окружающей среды и Национальный центр по контролю заболеваний и общественного здравоохранения опубликовали аналитический отчет;
- На основе этого отчета уже разработан отчет о стратегической экологической оценке.
- Сейчас идет процесс представления документов в правительство для их дальнейшего утверждения.

Закон Грузии «О стимулировании производства и использования энергии из возобновляемых источников»



20 декабря 2019 года был принят Закон Грузии «О стимулировании производства и использования энергии из возобновляемых источников» (также известный как – Закон о возобновляемых источниках энергии), который включает требования Директивы 2009/28/ЕС.

Разработан окончательный проект поправок к Закону о стимулировании потребления и производства энергии из возобновляемых источников и соответствующим подзаконным актам.

Основные цели Закона:

- Создание правовой базы для стимулирования использования всех видов возобновляемых источников энергии;
- Установление цели по увеличению доли возобновляемой энергетики в общем энергопотреблении страны (включая транспортный сектор).

Закон Грузии «О стимулировании производства и использования энергии из возобновляемых источников»



Ход реализации:

- Уже принято 8 подзаконных актов;
- В 2023-2024 годах будут разработаны дополнительные подзаконные акты о гарантиях происхождения биотоплива/биогаза и т.д..
- Также была подготовлена образовательно-сертификационная программа для обучения монтажников устройств возобновляемой энергетики.
- На данном этапе в документ добавляют финальные комментарии заинтересованных сторон.
- Разработана первоначальная версия финального документа ОРВ.
- Поправки в закон будут вынесены на рассмотрение парламентом до конца 2023 года.

Законодательство, указанное в Соглашении об ассоциации



В Соглашении об ассоциации изложены положения по включению и исполнению директив по энергоэффективности в правовых рамках:

- *Директива по энергоэффективности (2012/27/ЕС);*
- *Директива по энергоэффективности зданий (2010/31/ЕС);*
- *Регламент (ЕС) 2017/1369, устанавливающий критерии энергетической маркировки и отменяющий Директиву 2010/30/ЕС*

Впоследствии в течение 2019-2020 годов были приняты и введены в действие следующие законы:

- *Закон Грузии об энергоэффективности (28.05.2020);*
- *Закон Грузии об энергоэффективности зданий (28.05.2020);*
- *Закон Грузии об энергетической маркировке (26.12.2019)*



В соответствии с пересмотренной Директивой об энергоэффективности (2018/2002/ЕС) были подготовлены поправки к Закону об энергоэффективности.

Парламент Грузии одобрит законопроект в 2023 году;

- ✓ *утверждено 15 подзаконных актов;*
- ✓ *остальные 4 подзаконных акта разработаны и будут утверждены в ближайшее время.*

Закон Грузии об энергоэффективности охватывает:



- **Государственный сектор:**
 - Реконструкция 1% зданий с учетом ЭЭ (с 2024 года - 3%)
 - Государственные закупки (пороговые финансовые значения, сертификация зданий, энергетическая маркировка)
 - Продвижение рынка ЭСКО (внедрение практики договоров на повышение энергоэффективности)
- **Предприятия первой категории:**
 - Обязательные энергоаудиты/внедрение систем энергоменеджмента ISO 50001
 - Добровольный энергоаудит для МСП
- **Энергетический сектор (генерация, передача, распределение):**
 - Энергораспределяющие компании (должны обеспечивать эффективное потребление энергии конечными потребителями посредством различных мер)
 - Содействие постепенному внедрению интеллектуальных приборов учета

Для обеспечения соблюдения законодательных положений будут приняты следующие меры:



- Разработка **программ обучения** для:
 - а) поставщиков энергетических услуг;
 - б) энергоаудиторов в промышленности;
 - в) оценщиков энергетических сертификатов (ЕРС);
 - г) энергоменеджеров и монтажников оборудования, влияющего на энергопотребление здания.
- При поддержке EU4Energy Министерство создало Платформу по мониторингу и верификации, целью которой является мониторинг мер по повышению энергоэффективности, реализуемых в рамках различных проектов. Данные о реализованных мерах по повышению энергоэффективности будут включены в Платформу.



Энергоэффективные государственные закупки – закупка государственным учреждением продукта, услуги или здания, обладающего высокой энергоэффективностью, с учетом аспектов экономической эффективности, экономической целесообразности, широкого спектра устойчивости, технического соответствия и надлежащей конкуренции.;

В 2022 году утверждено 2 подзаконных акта:

- ✓ **Правила и руководство по реализации мер по повышению энергоэффективности в сфере государственных закупок;**
 - ✓ **Пороговые финансовые значения для реализации энергоэффективных госзакупок.**
-
- Согласно актам, при проведении госзакупок теперь будет учитываться аспект энергоэффективности;
 - Подзаконные акты вступят в силу с 2025 года.



В мае 2020 года был одобрен Закон Грузии «Об энергоэффективности зданий»;

Цель закона: способствовать рациональному использованию энергетических ресурсов и повышению энергоэффективности зданий с учетом внешнего климата и местных условий зданий, требований к климатическим условиям внутри помещений и экономической эффективности.



- В течение 2023 года будут реализованы поправки к Закону об энергоэффективности зданий в соответствии с обновленной Директивой ЕС об энергоэффективности зданий.
- Технические поправки к Закону об энергоэффективности зданий были недавно представлены правительству Грузии.
- В период 2021–2023 годах было принято четыре подзаконных акта.
- Уже подготовлено 7 подзаконных актов, которые будут утверждены в текущем году.
- Минимальные требования к энергоэффективности для зданий, строительных блоков или строительных элементов вступили в силу 1 июля 2023 года.



Согласно Закону Грузии «Об энергоэффективности зданий»:

- Объектами регулярных проверок являются имеющиеся в наличии части систем отопления и кондиционирования с полезным КПД более 70 кВт. Их проверка регулируется нормативным актом.
- Проверка должна включать оценку эффективности и мощности систем отопления и кондиционирования воздуха с учетом требований к отоплению и охлаждению здания.
- Проверка систем отопления и кондиционирования в здании является обязанностью собственника здания и проводится на основании договора, заключаемого с независимым экспертом.
- После каждой проверки систем отопления/кондиционирования в здании составляется отчет о проверке.
- Отчет о проверке включает результаты проверки и рекомендации по экономически эффективному улучшению энергетических показателей проверяемых систем.



Согласно Закону Грузии «Об энергоэффективности зданий»:

- Проведение энергетической сертификации здания или части здания обязательна :
 - для нового здания или части здания;
 - для существующего здания, которое продается или сдается в аренду;
 - за часть существующего здания, которая продается или сдается в аренду;
- Энергетический сертификат здания или части здания должен включать как минимум:
 - оценку энергетической эффективности здания и значения минимальных требований к энергетической эффективности, чтобы владелец здания и арендатор могли оценить энергетическую эффективность здания;
 - рекомендации по экономически оптимальному улучшению энергетической эффективности здания или части здания, если такое улучшение не рационально требованиям, установленным к энергетической эффективности.

Закон Грузии об энергетической маркировке



- ✓ Разработано 14 технических регламентов энергетической маркировки.
- Утверждены 3 технических регламента по маркировке различной бытовой техники;
- Разработано 6 технических регистраций и продолжаются консультации с заинтересованными сторонами;
- Уже разработаны 5 регламентов, которые нуждаются в доработке в соответствии с измененными регламентами Энергетического сообщества.
- **Стратегия и План действий в области «зеленого» роста**
- ✓ На основании постановления правительства Грузии №627 от 2023 года были созданы Межведомственный совет и рабочая группа Стратегии и Плана действий в области «зеленого» роста .



ВЫЗОВЫ:

- **Повышение осведомленности:** Повышение осведомленности об энергоэффективности среди различных групп заинтересованных сторон, включая широкую общественность, крупные корпорации, МСП и т. д..
- **Готовность рынка:** Подготовка местного рынка к новым обязательствам, таким как энергоаудиты, энергетические сертификаты, проверки систем отопления и кондиционирования и т.д.
- **Наращивание опыта:** Стимулирование появления квалифицированных экспертов в области энергетики, способных осуществлять вышеупомянутую деятельность.
- **Низкая цена на электроэнергию:** Отсутствие мотивации для реализации мер по энергоэффективности.
- **Региональные особенности:** Обеспечение энергетической безопасности путем продвижения мер по энергоэффективности для достижения энергосбережения.

Возможности:

- **Привлечение инвестиций:** Создание возможностей для привлечения инвестиций в реконструкцию зданий.
- **Наращивание потенциала заинтересованных сторон:** Повышение потенциала и знаний заинтересованных сторон, участвующих в инициативах по энергоэффективности.
- **Сокращение выбросов парниковых газов:** Вклад в снижение негативного воздействия на климат.



Спасибо за внимание!

marabidze@moesd.gov.ge