

Круглый стол

COP-28 и рекомендации для Казахстана

Риксос Отель, Боровое, 26-27 января 2024 г.

COP-28 и перспективы статьи 6.4 Парижского Соглашения

Паата Джанелидзе, Руководитель группы экспертов,
Ключевой эксперт по энергетике, SECCA

Статья 6 Парижского Соглашения

- Статья 6 является ключевой частью Парижского соглашения. Она позволяет Сторонам:
 - Добровольно сотрудничать для выполнения своих Национально определенных вкладов (ОНУВ)
 - Мобилизовать финансовую поддержку для развивающихся стран
- В рамках статьи 6 существует три инструмента:
 - **Статья 6.2:** Позволяет странам обмениваться результатами предотвращения изменения климата на двусторонней основе и использовать их в рамках своих национально определенных взносов
 - **Статья 6.4:** Создает новый механизм для валидации, верификации и выпуска высококачественных углеродных кредитов
 - **Статья 6.8:** Предоставляет странам возможность сотрудничать в целях достижения их ОНУВы не полагаясь на углеродные рынки

О Статье 6.4

- *«Настоящим учреждается механизм для содействия сокращению выбросов парниковых газов и поддержки устойчивого развития ... для использования Сторонами на добровольной основе. Он функционирует под надзором органа, назначенного Конференцией Сторон, действующей в качестве совещания Сторон настоящего Соглашения ...»*
- Статья 6.4 определяет и поощряет возможности для поддающихся проверке сокращений выбросов, привлекает финансирование для их осуществления и позволяет сотрудничать между странами и другими группами для осуществления этой деятельности и получения выгод от нее. Она также может быть источником климатического финансирования для развивающихся стран

О Статье 6.4 (2)

- Правила, условия и процедуры для механизма углеродного кредитования были приняты на третьей Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Парижского соглашения (СМА), решением 3/СМА.3
- СМА также назначила орган из 12 членов (Наблюдательный орган по статье 6.4) для надзора за механизмом под руководством и управлением СМА, который полностью подготовлен СМА

Важность нового механизма, определенного в Статье 6.4

- По данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), для ограничения глобального потепления до 1,5°C необходимо сократить выбросы парниковых газов на 43% к 2030 году
- Однако существует резкое несоответствие между этой целью и текущими обязательствами в ОНУВах, которые увеличат выбросы на 9% к 2030 году по сравнению с уровнем 2010 года (Секретариат РКИК ООН, 2023)
- Механизм статьи 6.4 может стать источником климатического финансирования для развивающихся стран
- С помощью этого механизма компания в одной стране может сократить выбросы в этой стране и получить кредит на эти сокращения, чтобы продать их другой компании в другой стране

Процесс по статье 6.4

1. Процесс начинается с разработки проекта и его утверждения принимающей страной
2. Генерируются Сокращения Выбросов по Статье 6.4 (Article 6.4ERs)
3. Article 6.4ERs регистрируются в реестре
4. Article 6.4ERs передаются или продаются

Эти шаги приводят к соответствующим корректировкам кадастров ПГ стран, информируя ОНУВы

Article 6.4 Supervisory Body (Наблюдательный орган)

- На Наблюдательный Орган возложена задача разработки и надзора за требованиями и процессами, необходимыми для введения механизма в действие. Это включает в себя:
 - Разработку и/или утверждение методологий
 - Регистрацию деятельности
 - Аккредитацию сторонних (third-party) органов по верификации
 - Управление реестром Статьи 6.4

Article 6.4 Supervisory Body (2)

Наблюдательный орган Статьи 6.4 на своем заседании в ноябре 2023 года одобрил:

- Рекомендацию для СМА, касающуюся «Требований к разработке и оценке методологий Механизма Статьи 6.4»
- Рекомендацию для СМА, касающуюся «Деятельности, связанной с изъятиями (removals) в рамках механизма статьи 6.4»

***Изъятия** - это результаты процессов удаления парниковых газов из атмосферы в результате антропогенной деятельности и их уничтожения или долговременного хранения*

Методологии

- Методологии являются неотъемлемой частью проектов, направленных на утверждение Статьи 6.4
- Все проектные методологии должны быть одобрены Наблюдательным Органом по Статье 6.4
- Существующие методологии международного углеродного рынка для определения дополнительности, базовых уровней и мониторинга, особенно методологии Механизма Чистого Развития (МЧР), могут быть скорректированы для Механизма Статьи 6.4
- Методологии МЧР необходимо изменить, чтобы привести их в соответствие с более строгими требованиями Статьи 6.4 Парижского соглашения

Методологии (2)

- Методологии механизма должны быть реальными, прозрачными, консервативными, заслуживающими доверия
- Выбранный базовый уровень должен быть ниже «обычного бизнеса»
- Методологии Механизма способствуют справедливому распределению выгод между участвующими Сторонами
- Стандартизированные базовые уровни могут быть разработаны Наблюдательным органом по просьбе принимающей Стороны или принимающей Стороной и утверждены Наблюдательным органом

Стандартизированный базовый уровень разрабатывается на субнациональной, национальной основе или на основе группы Сторон, а не на основе конкретного проекта

Обсуждение статьи 6.4 на COP28

- Важные темы, обсуждавшиеся на COP28 касательно Статьи 6.4:
 - Авторизация единиц (страны, принимающие проекты, должны предоставить письма авторизации, указывающие, что результаты мтигации изменения климата могут быть использованы для одной или нескольких конкретных целей, указанных в правилах для Статьи 6)
 - Взаимосвязь между реестрами 6.2 и 6.4 (возможность передачи результатов митигации между реестрами)
 - Правомочность предотвращения выбросов и повышения уровня сохранения (conservation enhancement) - можно ли включить такие проектные деятельности

Обсуждение статьи 6.4 на COP28 (2)

- Является ли достаточным руководство, подготовленное Наблюдательным органом по Статье 6.4, в отношении методологий и изъятий
- В результате обсуждений рекомендации Наблюдательного органа не были приняты
- Переговоры по Статье 6 закончились полным разногласием, так как страны не смогли согласовать свои взгляды на углеродные рынки. COP28 не приняла никакого решения по правилам для углеродных рынков, оставив без ответа основные вопросы о международной торговле углеродом

Обсуждение статьи 6.4 на COP28 (3)

- Основные области, по которым страны не смогли достичь соглашения:
 - Процесс выдачи авторизации (разрешений) на сокращение выбросов для передачи другим странам
 - Процесс рассмотрения конфиденциальной информации и исправления несоответствий в отчетах стран
 - Сфера применения и определение "совместных подходов" (collaborative approaches), которые относятся к тому, как торговля квотами на выбросы углерода может помочь странам в выполнении их ОНУВы
 - Какие виды деятельности могут быть включены в углеродные рынки

Вызовы 2024 года

- COP29 в Баку станет следующей возможностью для Сторон заключить дальнейшие руководящие указания, связанные со Статьей 6
- Развитие событий по Статье 6.2 и Статье 6.4 будет иметь решающее значение для определения вероятности успешного введения в действие любого из этих механизмов в ближайшей перспективе
- Ожидается, что будет разработан ряд инструментов, которые помогут проектам оценить риски утечки, постоянство изъятий и гарантий
- Также будет создан реестр углеродных кредитов

Вызовы для Казахстана

- Казахстан не реализовывал проекты в рамках Киотского протокола. Таким образом, в стране отсутствует потенциал для:
 - Разработки проектной документации
 - Разработки базовых уровней в соответствии с утвержденными методологиями МЧР
 - Осуществления мониторинга в соответствии с утвержденными методологиями МЧР
- Расчета коэффициентов выбросов для ключевых секторов

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!