

## Установочная встреча

Проведение предварительного ТЭО – первый шаг в процессе разработки проектов малой гидроэнергетики  
г. Бишкек, 18 июля 2024 г.

## Эволюция политики Европейского Союза по смягчению последствий изменения климата

Паата Джанелидзе,  
Руководитель группы экспертов, ключевой эксперт по энергетике, SECCA

# Содержание



- 1 Краткая информация о проблеме Изменения Климата
- 2 Краткая информация о Парижском Соглашении
- 3 Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата



# КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОБЛЕМЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА



Funded by  
the European Union

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата

- **Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК)**, принята 9 мая 1992 года
- **Киотский протокол (КП)** принят в 1997 году
- **Парижское соглашение (ПС)** было заключено 12 декабря 2015 года (вступило в силу менее чем через год)

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата (2)

## Конечная цель всех соглашений, связанных с РКИК ООН:

- Стабилизировать концентрацию парниковых газов (ПГ) в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного (обусловленного деятельностью человека) воздействия на климатическую систему Земли
- Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе
- РКИК ООН, КП и ПС призывают к оказанию финансовой помощи от Сторон с большими ресурсами тем, кто менее обеспечен и более уязвим

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата (3)

- Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют финансовые ресурсы для оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в осуществлении Конвенции
- Для содействия этому Конвенция учредила Финансовый механизм для предоставления средств Сторонам, являющимся развивающимися странами. Финансовый механизм также обслуживает КП и ПС
- Операционные структуры Финансового механизма:
  - ✓ Глобальный экологический фонд (ГЭФ) - с 1994 г.
  - ✓ Зеленый климатический фонд (ЗКФ) - с 2011 г.

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата (4)

## Почему понадобилось принятие Киотского протокола?

- Согласно Второму оценочному докладу **Межправительственной группы экспертов по изменению климата** (МГЭИК), (подготовлен в 1995 г.), «модели углеродного цикла показывают, что немедленная стабилизация концентрации CO<sub>2</sub> на нынешнем уровне может быть достигнута только путем немедленного сокращения его выбросов на 50-70%». Стало ясно, что это не может быть достигнуто только за счет добровольных мер
- **Киотский протокол** обязал 37 промышленно развитые страны и страны с переходной экономикой, а также Европейский Союз ограничить и сократить выбросы ПГ в соответствии с согласованными индивидуальными целями (в среднем на 5% по сравнению с уровнем 1990 года)

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата (5)

- В **Киотском Протоколе** были предусмотрены три рыночных механизма
  - ✓ **Торговля выбросами** - привела к росту числа рынков выбросов в странах по всему миру, например, Система торговли выбросами Европейского Союза (EUETS)
  - ✓ **Механизм Чистого Развития (МЧР)**
  - ✓ **Совместное Осуществление (СО)**
- Активная фаза КП:
  - ✓ 2005-2012 - Первый обязательный период
  - ✓ 2013-2020 – Второй обязательный период

# Краткая информация о проблеме Изменения Климата (6)

- **Механизм Чистого Развития (МЧР) в цифрах:**
  - ✓ Зарегистрировано более 7,800 проектов МЧР
  - ✓ Зарегистрировано более 350 программы деятельности
  - ✓ Выпущено более 2,337,000,000 сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) для проектов МЧР
  - ✓ Выпущено более 60,000,000 ССВ, для программ деятельности
- **Совместное Осуществление (СО) в цифрах :**
  - ✓ 332 проектного документа и 1 документ программной деятельности размещены на веб-сайте СО РКИК ООН
  - ✓ На веб-сайте СО РКИК ООН размещены 129 верификаций



# КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПАРИЖСКОМ СОГЛАШЕНИИ



Funded by  
the European Union

# Краткая информация о Парижском Соглашении

## Почему понадобилось принятие Парижского соглашения?

- Согласно **Пятому оценочному докладу (AR5) МГЭИК**, завершённому в 2014 году, «влияние человека на климатическую систему очевидно и растёт, причём воздействие наблюдается на всех континентах и океанах. Многие из наблюдаемых с 1950-х годов изменений являются беспрецедентными на протяжении десятилетий и тысячелетий. В настоящее время МГЭИК на 95% уверена, что человек является основной причиной нынешнего глобального потепления»

# Краткая информация о Парижском Соглашении (2)

- Для ограничения глобального потепления до 1,5°C до 2100 года, необходимо сократить выбросы парниковых газов на 43% к 2030 году
- На опыте Киотского протокола стало ясно что достижение этой цели можно только в случае выполнения обязательств всеми Сторонами
- Для решения этой задачи было заключено новое, **Парижское соглашение** по борьбе с изменением климата

# Краткая информация о Парижском Соглашении (3)

- В отличие от Киотского протокола в **Парижском Соглашении** ответственность по сокращению выбросов парниковых газов берут на себя все государства, в нем отсутствуют количественные обязательства по снижению или ограничению выбросов ПГ - каждая из стран самостоятельно определили свою политику в этой сфере – посредством реализации Определяемых на Национальном Уровне Вкладов (ОНУВ)
- Ключевой частью ПС является Статья 6. Она позволяет Сторонам:
  - ✓ Добровольно сотрудничать для выполнения своих ОНУВ
  - ✓ Мобилизовать финансовую поддержку для развивающихся стран

# Краткая информация о Парижском Соглашении (4)

- В рамках Статьи 6 определены три инструмента:
  - ✓ **Статья 6.2:** Позволяет странам обмениваться результатами предотвращения изменения климата на двусторонней основе и использовать их в рамках своих национально определенных взносов
  - ✓ **Статья 6.4:** Создает новый механизм для валидации, верификации и выпуска высококачественных углеродных кредитов
  - ✓ **Статья 6.8:** Предоставляет странам возможность сотрудничать в целях достижения их ОНУВ не полагаясь на углеродные рынки

# Краткая информация о Парижском Соглашении (5)

- Механизм статьи 6.4 может стать источником климатического финансирования для развивающихся стран
- С помощью этого механизма компания в одной стране может сократить выбросы в этой стране и получить кредит на эти сокращения, чтобы продать их другой компании в другой стране
- На 28-ой Конференции Сторон (COP28), не были приняты решения по правилам для углеродных рынков, оставив без ответа основные вопросы о международной торговле углеродом
- Возможно на 29-ой Конференции Сторон (COP29), намеченной в 2024 году в Баку Стороны примут руководящие указания, связанные с запуском Статьи 6



# ПОЛИТИКА ЕС ПО СМЯГЧЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА



Funded by  
the European Union

# Политика Европейского Союза по смягчению последствий изменения климата

- Европейский Союз давно признал важность ограничения последствий изменения климата и стремится показать пример в сокращении выбросов парниковых газов
- Первый пакет мер ЕС в области климата и энергетики определил ключевую цель: сокращение выбросов ПГ на 20% к 2020 году
- Эта цель была достигнута - выбросы ПГ в ЕС сократились на 24% по сравнению с уровнем 1990 года
- Вместе с тем, в 2014 г. стало ясно, что для превращения Европы в высокоэнергоэффективную низкоуглеродную экономику, необходимо идти дальше

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (2)

- Были установлены новые цели на 2030 год :
  - ✓ Сократить выбросы ПГ не менее чем на 40% (по сравнению с уровнем 1990 года)
  - ✓ Увеличить долю ВИЭ не менее чем на 32%
  - ✓ Повысить энергоэффективность за счет снижения энергопотребления не менее чем на 32.5%
- В декабре 2020 г. была установлена новая обязательная цель ЕС:
  - ✓ Внутреннее **нетто сокращение выбросов ПГ не менее чем на 55% к 2030** году по сравнению с 1990 годом

*“Нетто” означает баланс между количествами произведенных и поглощенных из атмосферы ПГ*

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (3)

- 24 июня 2021 года Европейский парламент принял Регламент (ЕС) 2021/1119, устанавливающий рамки для достижения климатической нейтральности и вносящий изменения в Регламенты (ЕС) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 ("Европейский закон о климате" - вступил в силу 29 июля 2021 года)
- Европейский закон о климате:
  - ✓ Устанавливает рамки для достижения климатической нейтральности в ЕС к 2050 году
  - ✓ Включает в себя, помимо обязательной цели климатической нейтральности к 2050 году, цель достижения отрицательных нетто выбросов в последующий период

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (4)

- ✓ Предусматривает установление целевого показателя на 2040 год в течение шести месяцев после проведения первого глобального подведения итогов в рамках Парижского Соглашения
- ✓ Вводит правила для обеспечения постоянного прогресса в достижении глобальной цели по адаптации к изменению климата в рамках Парижского соглашения
- Для достижения цели на 2030 год Европейская Комиссия предложила пакет новых и пересмотренных законов, известный под названием «Fit for 55», включающий 13 взаимосвязанных пересмотренных и 6 новых законов по климату и энергетике

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (5)

## Целевые показатели по Возобновляемым Источникам Энергии

- В июле 2021 года Европейская Комиссия предложила увеличить целевой показатель для Возобновляемых Источников Энергии (доля в энергопотреблении) на 2030 год с 32% до 40%
- На сегодняшний день, утверждены следующие цели:
  - Доля энергии из ВИЭ в валовом конечном потреблении энергии в 2030 году должна составить не менее 42,5%
  - Государства-члены ЕС должны коллективно стремиться увеличить эту долю до 45%

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (6)

## Оценка достижения целевых показателей по сокращению выбросов ПГ в ЕС

- Выбросы ПГ в 2022 были на 2% ниже уровня 2021 года и на 31% ниже уровня 1990 года. Это было достигнуто за счет:
  - ✓ Роста использования ВИЭ и сокращения потребления ископаемого топлива
  - ✓ Повышения ЭЭ
  - ✓ Структурных изменений в экономике
- ПГ были существенно сокращены в секторах промышленности и зданий, однако в выработке энергии и транспорте наблюдался рост

# Политика ЕС по смягчению последствий изменения климата (7)

## Механизм пограничной корректировки выбросов углерода

- С 1 октября 2023 года введен Механизм пограничной корректировки выбросов углерода (Carbon Border Adjustment Mechanism - CBAM) – устанавливает справедливую цену на углерод, выделяемый при производстве углеродоемких импортных товаров, поступающих в ЕС
- Ожидается, что CBAM будет полностью задействован в 2026 году

*CBAM – это механизм, разработанный ЕС с целью борьбы с изменением климата и снижения выбросов ПГ путем экономического компенсирования так называемых «Углеродных утечек» (Carbon leakages), происходящих при закупке странами ЕС углеродоемкой продукции из стран, где углеродное регулирование плохо развито*



**СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!**

