

## Установочная встреча

Проведение предварительного ТЭО – первый шаг в процессе разработки проектов малой гидроэнергетики  
г. Бишкек, 18 июля 2024 г.

## Законодательные аспекты реализации проектов малой гидроэнергетики в Кыргызской Республике

Элеонора Казакова,  
Эксперт по снижению энергопотребления, SECCA

# КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Официальное название	Кыргызская Республика
Форма правления	Президентская республика
Площадь	199,9 тыс.км <sup>2</sup> , более 90% горы
Население	7,2 миллионов человек
Климат	Резко - континентальный
Административно-территориальное деление	7 областей, 40 районов, 32 города, и 452 айылных аймаков. После реформы 217 будут сокращены и создаются 235 укрупненных айылных аймаков.
Столица	г. Бишкек
Языки	Кыргызский (государственный) русский (официальный)
Денежная единица	Кыргызский сом
Курс валют (05/2022)	Доллар США – 86,3 сом евро – 93 сом



# ЭНЕРГЕТИКА И ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

На сегодня, учитывая стремительный рост потребностей в электроэнергии, сектор гидроэнергетики стоит перед серьезной альтернативой:

- с одной стороны, необходимо увеличивать генерацию энергии для того, чтобы покрыть постоянно растущий на нее спрос;
- с другой стороны, необходимо минимизировать воздействие гидротехнических сооружений на природную среду и обеспечить высокий уровень социально-экономического благополучия.

В настоящее время ирригационные системы в КР не могут в необходимом объеме обеспечивать поливной водой орошаемые земли, прежде всего в вегетационный период. Это создает значительные риски, в т.ч. для производства электроэнергии, особенно в периодически повторяющиеся засушливые годы. В силу природных условий в Кыргызстане для орошения земель в основном задействованы малые реки, которые обеспечивают водой около 800 тыс. га или 80% всех орошаемых земель. При этом, лишь десятая часть стоков горных источников регулируются, то есть орошение осуществляется с помощью искусственных каналов, а 700 тыс. га орошаются живым стоком, естественной ирригационной системой

В соответствии с «Прогнозом социально-экономического развития КР на 2023-2027 годы» (Постановление КМ КР от 06/09/2022 г. №484) в период до 2027 года в целях достижения полной обеспеченности за счет собственного производства, а также увеличения доли экспорта в зарубежные страны, в связи с высоким спросом на мировых рынках и, соответственно, закупочными ценами на с/х культуры, приоритетными направлениями развития в с/х отрасли в Кыргызстане будут:

- расширение посевных площадей, наращивание производства продукции растениеводства, что обусловлено увеличением производства с/х культур (сахарная свекла, зерновые и масличные культуры, картофель, хлопок-сырец и др.)
- строительство ирригационной инфраструктуры для обеспечения новыми орошаемыми землями сельских жителей, а также модернизация и реабилитация существующей ирригационной инфраструктуры

Структура водопользования в КР

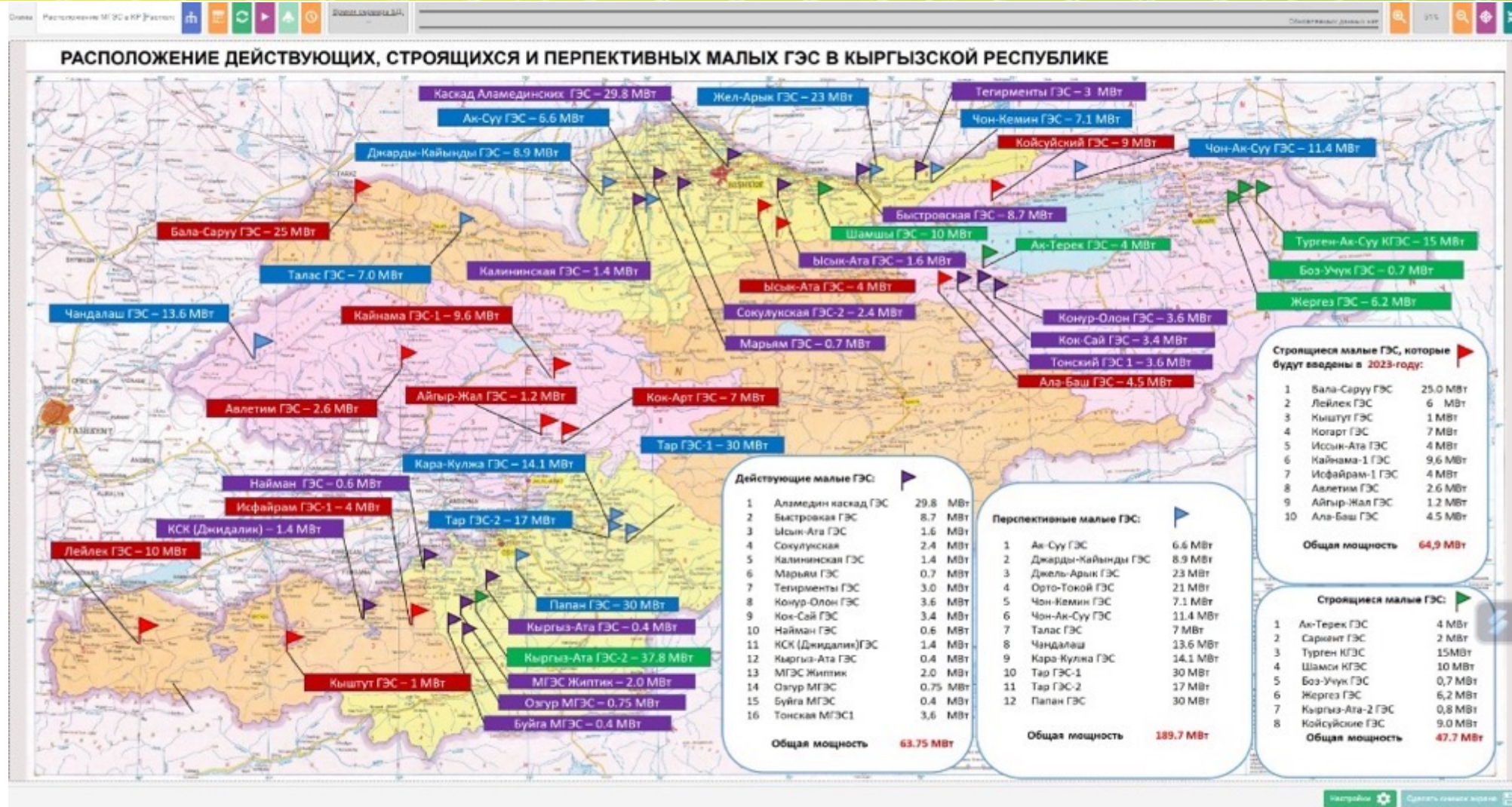




# ПОТЕНЦИАЛ МАЛОЙ ГИДРОЭНЕРГЕТИКИ КР

- На сегодня освоение гидроресурсов малых рек в КР составляет всего 1,3% от общей выработки электроэнергии. Это 25 работающих малых ГЭС, 9 из которых входят в состав ОАО «Чакан ГЭС» со 100% государственной долей акций и 16 частных малых ГЭС.
- Несмотря на пробелы законодательства в отношении регулирования и процедур по реализации проектов по строительству ВИЭ-установок, в т.ч. МГЭС, отмечается высокая активность местных предпринимателей по освоению створов для строительства МГЭС.
- Основным вопросом внедрения МГЭС на сегодня является определение экономически-целесообразного потенциала (перспективных) МГЭС, с учетом: прогноза водности основных речных бассейнов КР в связи с глобальным изменением климата; местоположение объекта и имеющейся инфраструктуры, экологических норм и требований экосистем; рыночных условий и законодательных норм; комплексного подхода к совместной работе ведомств, ответственных за водные ресурсы, окружающую среду и электроэнергию; прогнозной численности населения и обеспечения продуктами питания (продовольственной безопасности), а следовательно приоритетов развития с/х отрасли;

# ДЕЙСТВУЮЩИЕ И ПЛАНИРУЕМЫЕ К СТРОИТЕЛЬСТВУ МГЭС



# ПЛАНИРУЕМЫЕ К СТРОИТЕЛЬСТВУ МГЭС В КР



Фонд зеленой энергетики  
Кыргызской Республики



Министерство энергетики в 2023 г. определило **88 потенциальных створов** МГЭС. для Фонда з Зеленой Энергетики КР. В таблице указываются географические координаты. Мощность ГЭС не указывается.

<https://www.gov.kg/files/news/froala/be55d81e69c9e08e1b5881d84d29320b5dc4c4b7.xlsx>



Funded by  
the European Union

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КР В СФЕРЕ ВИЭ

К 2030 году Кыргызстан поставил цель сократить выбросы парниковых газов на 44% и к 2050 году достичь углеродной нейтральности.

С этой целью в стране осуществляются шаги по совершенствованию законодательной базы, тарифной политики и системы регулирования энергетического сектора и, в том числе, сектора ВИЭ.





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ВИЭ

## Национальная политика:

- Национальная стратегия развития КР на 2018-2040 гг.
- Национальная программа развития КР до 2026 года
- Стратегия развития ТЭК до 2025 г.
- Национальная энергетическая программа КР до 2035 года
- Концепция зеленой экономики в КР "Кыргызстан - страна зеленой экономики» (2018 г.)
- Программа развития зеленой экономики (2015 - 2019г.) (заканчивается разработка новой редакции на период 2024-2028 гг.)
- Генеральный план комплексного развития энергосектора КР до 2040 года (2022 г.)
- Национальная стратегия по воде 2040

## Кодексы, законы, НПА:

- ➔ Кодексы: Земельный и Водный (разрабатываются новые редакции), Лесной
- ➔ Законы: «Об энергетике», «Об электроэнергетике», «Об инвестициях в КР», «О ГЧП»
- ➔ Закон «О возобновляемых источниках энергии»
- ➔ Среднесрочной тарифной политики КР на электрическую энергию на 2021-2025 годы
- ➔ Приказ Департамента по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве энергетики КР «Об установлении единого тарифа на электрическую энергию, вырабатываемую установками с использованием ВИЭ» от 23 января 2023 года №8.
- ➔ Указ Президента КР №62 от 23 марта 2023 года «О вопросах передачи земель, предназначенных для использования ВИЭ»
- ➔ Постановлением Кабинета Министров КР «О развитии ВИЭ» от 28 августа 2023 года №429 (наделение статусом уполномоченного учреждения в сфере ВИЭ Фонда Зеленой Энергетики и передача земель ФЗЭ)
- ➔ Положение «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ»
- ➔ Положение о порядке предоставления земельного участка на правах срочного (временного) пользования частным партнерам в рамках реализации соглашения о ГЧП»



# ЗАКОН КР «О ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКАХ ЭНЕРГИИ»

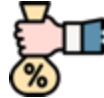
(ОТ 30/06/2022 Г. № 49, редакция 22/06/2023 г.)

- К малым ГЭС относятся станции мощностью 30 МВт, остальные установки ВИЭ без ограничения
- К объектам микрогенерации относятся установки мощностью до 15кВт
- Свободная реализация энергии, получаемой из ВИЭ, своим потребителям по договорной цене
- Беспрепятственный транзит электроэнергии от субъектов ВИЭ
- При поставке в НЭСК льготный период на покупку электроэнергии для МГЭС 15 лет, для установок с использованием энергии солнца, ветра, биомассы, земли 25 лет
- Тариф на ВИЭ-электроэнергию устанавливается Кабинетом министров КР в соответствии с тарифной политикой (ССТП) с применением повышающего коэффициента в размере 1,3 для всех видов ВИЭ 🙌
- Компенсация дополнительных затрат при приобретении ВИЭ-электроэнергии, учитывается при введении ССТП на электроэнергию для конечных потребителей, а также покрывается за счет средств уполномоченного учреждения, определяемого Кабинетом Министров КР
- После окончания льготного периода тариф устанавливается на уровне средневывставленного тарифа за предыдущий год
- Поставка и оплата электроэнергии от субъектов ВИЭ в приоритетном порядке на основании Договора поставки электроэнергии, заключаемого на срок действия льготного периода. Форма типового Договора поставки утверждается Кабинетом министров КР 🙌
- Годовая индексация тарифа на электроэнергию от ВИЭ к изменению валютного курса в порядке, определяемом Кабинетом министров КР 🙌



# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КР В СФЕРЕ ВИЭ (преференции)

## Налоговый кодекс КР



- Освобождение от налога на прибыль в течение 5 лет с момента ввода в эксплуатацию
- Освобождение от уплаты НДС при импорте на территорию КР специализированных товаров и оборудования, предназначенных для строительства энергетических установок, использующих ВИЭ (список оборудования утверждается Кабинетом министров)

## Земельное законодательство



- ❑ От уплаты возмещения потерь и упущенной выгоды при трансформации освобождены отечественные инвесторы, реализующие проекты по строительству крупных ГЭС, а также малые ГЭС, находящиеся в государственной или муниципальной собственности. При этом ветряные и солнечные станции, относящиеся к ВИЭ, не освобождены от уплаты возмещения потерь и упущенной выгоды.

## Лицензионное законодательство



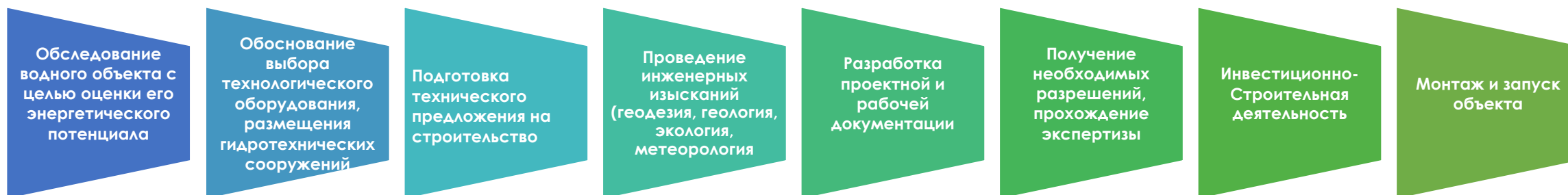
- ❖ Субъекты ВИЭ освобождаются от получения лицензии на производство электрической энергии. «Производство, передача, распределение, продажа, экспорт и импорт электрической энергии (за исключением производства электрической энергии, получаемой в результате использования ВИЭ, а также производства электрической энергии из любых источников энергии для собственного пользования при мощности до 1000 кВт)» Субъекты ТЭК обязаны получить **лицензию на продажу** электрической энергии, выдаваемой уполномоченным государственным органом по регулированию ТЭК.

# НОРМАТИВНАЯ БАЗА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ

- Земельный кодекс
- Закон КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»
- Закон КР «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики»
- Закон КР «О техническом регулировании в Кыргызской Республике»
- Закон КР «Об энергетической эффективности зданий»
- Положение о порядке выдачи документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и оценки соответствия вводимых в эксплуатацию завершённых строительством объектов в Кыргызской Республике (Пост. КМКР от 10 мая 2024 года № 240)
- Правила технологического присоединения генерирующих источников, электрических сетей электрораспределительных организаций и электроустановок потребителей к электрическим сетям (ПП КР от 29 марта 2018 года № 169)



## Этапы разработки проектов строительства МГЭС



# ПРИМЕЧАНИЯ К ПОЛОЖЕНИЯМ ЗАКОНА КР «О ВИЭ»



Норма закона	Примечание
<p>В течение срока действия льготного периода тариф на ВИЭ-электроэнергию устанавливается Кабинетом министров КР в соответствии с тарифной политикой (ССТП) с применением повышающего коэффициента в размере 1,3 для всех видов ВИЭ (норма не изменена)</p> <p>Тарифы на электроэнергию, вырабатываемую установками с использованием ВИЭ, подлежат годовой индексации с учетом изменения обменного курса иностранной валюты в порядке, определяемом Кабинетом Министров КР;</p>	<p>Согласно изменениям к закону КР «О ВИЭ» (утвержден в третьем чтении) Тариф на ВИЭ-электроэнергию в рамках инвестиционного соглашения и (или) соглашения о ГЧП устанавливается уполномоченным государственным органом по выработке политики в сфере энергетики <b>индивидуально к каждому проекту.</b></p> <p>Тарифы на ВИЭ-электроэнергию, в рамках инвестиционного соглашения и (или) соглашения о ГЧП, подлежат индексации с учетом изменения обменного курса иностранной валюты к национальной валюте. Порядок и размер индексации (годовая или полугодовая, или квартальная или ежемесячная или без применения индексации) определяется энергетической компанией(?) <b>индивидуально к каждому проекту.</b></p>
<p>Поставка и оплата электроэнергии от субъектов ВИЭ в приоритетном порядке на основании Договора поставки электроэнергии, заключаемого на срок действия льготного периода. Форма типового Договора поставки утверждается Кабинетом министров КР</p>	<p>Постановлением КМ КР № 183 от 12.04.2024 г. «Об утверждении типовых договоров на поставку электроэнергии объектами ВИЭ» были утверждены два вида типовых договоров мощностью до 30 МВт и свыше 30 МВт.</p> <p>Договор поставки от объектов до 30 МВт обязывает поставщика ВИЭ-электроэнергии поставлять в НЭСК 50% от выработки, что противоречит п. 3 ст.12 закона «О ВИЭ»</p> <p>Тариф для объектов до 30 МВт, при вводе или изменении тарифов в рамках ССТП, может изменяться. Таким образом, тариф не является гарантированным на весь срок льготного периода, что также противоречит Закону о ВИЭ. Кроме того, договор поставки электрической энергии <b>перезаключается ежегодно.</b> (Постановление КМ КР от 12.04.2024 г. № 183 «Об утверждении типовых договоров на поставку электрической энергии объектами ВИЭ»)</p>



# ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

В рамках Среднесрочной тарифной политики Кыргызской Республики на электрическую энергию на 2021-2025 годы установлены тарифы для 14 различных категорий потребителей. С 1 мая 2024 года тарифы на электроэнергию для всех конечных потребителей были скорректированы на фактический уровень инфляции за предыдущий год. Увеличение составило 10,8%.

Тариф на поставку электроэнергии от субъектов ВИЭ был установлен Приказом Департамента по регулированию ТЭК при Министерстве энергетики КР «Об установлении единого тарифа на электрическую энергию, вырабатываемую установками с использованием возобновляемых источников энергии» от 23 января 2023 года №8

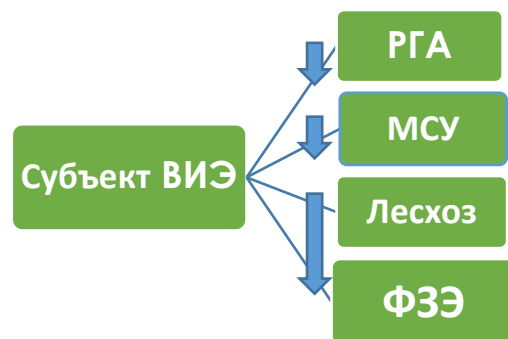
Наименование ВИЭ	Базовый тариф, сом/кВтч	Коэффициент	ВИЭ - тариф ВИЭ, сом/кВтч	ВИЭ- тариф, \$/ кВтч
Все виды ВИЭ	3,4	1,3	4,42	0,05
Инвест соглашение или соглашение ГЧП	устанавливается индивидуально к каждому проекту.			



# ДОГОВОРНАЯ БАЗА ВИЭ-ПРОЕКТОВ



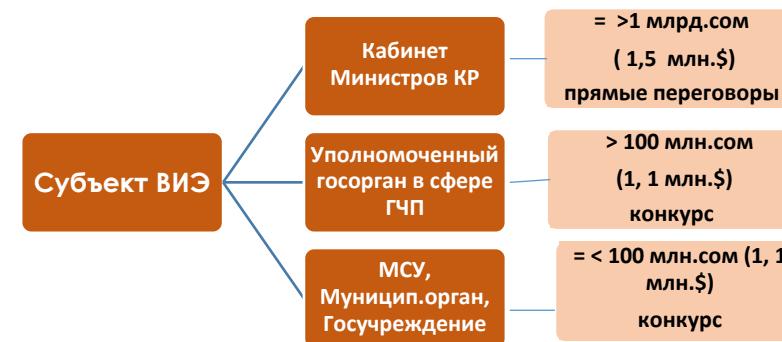
## Договор аренды земельного участка



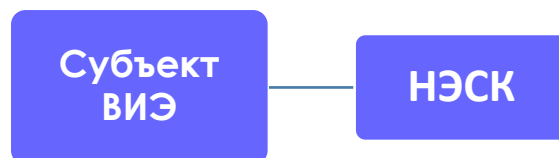
## Инвестиционное соглашение



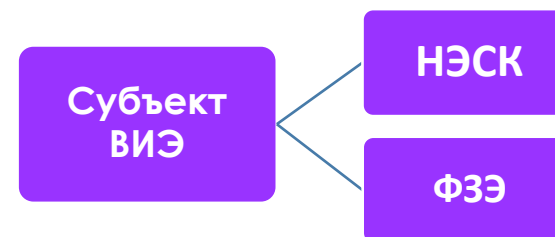
## Соглашение о ГЧП



## Типовой договор на поставку электроэнергии объектом ВИЭ мощностью свыше 30 МВт

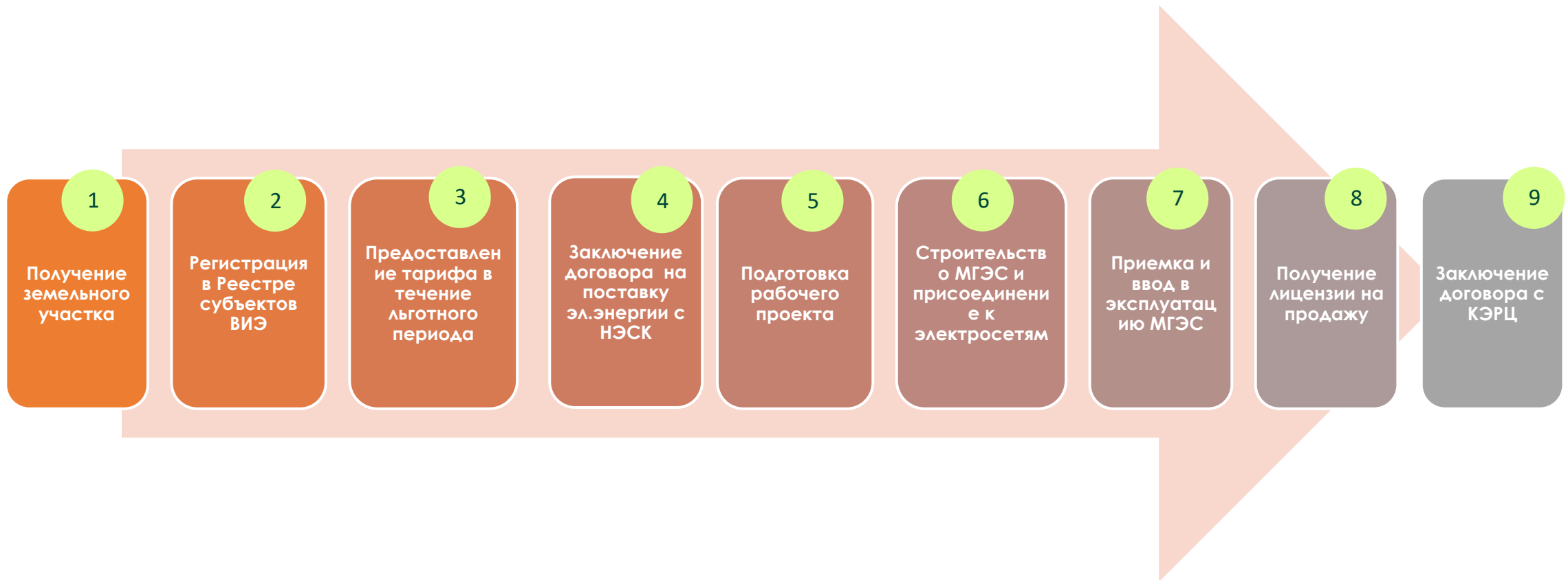


## Типовой договор на поставку электроэнергии объектом ВИЭ мощностью свыше 30 МВт



# Положение «Об условиях и порядке осуществления деятельности по выработке и поставке электроэнергии с использованием ВИЭ»

## Этапы осуществления проекта строительства ВИЭ-проекта



# ПОЛОЖЕНИЕ « О ПОРЯДКЕ ПЕРЕДАЧИ ЗЕМЕЛЬ ПОД СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ ВИЭ, УПОЛНОМОЧЕННОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ В СФЕРЕ ВИЭ» (ФОНДУ ЗЕЛЁНОЙ ЭНЕРГЕТИКИ), ПОСТАНОВЛЕНИЕ КМ КР №429 ОТ 28.08.2023 Г.

## Этапы осуществления строительства ВИЭ-проекта через Фонд Зеленой Энергетики





# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



**Казакова Элеонора,**  
**Председатель ОЮЛ Ассоциация «ВИЭ КР»**  
г. Бишкек, ул. Ахунбаева 119А/306,  
720055, Кыргызская Республика  
Тел./Факс: +996 312 56 50 59  
e-mail: [vienergykr@gmail.com](mailto:vienergykr@gmail.com)



Funded by  
the European Union