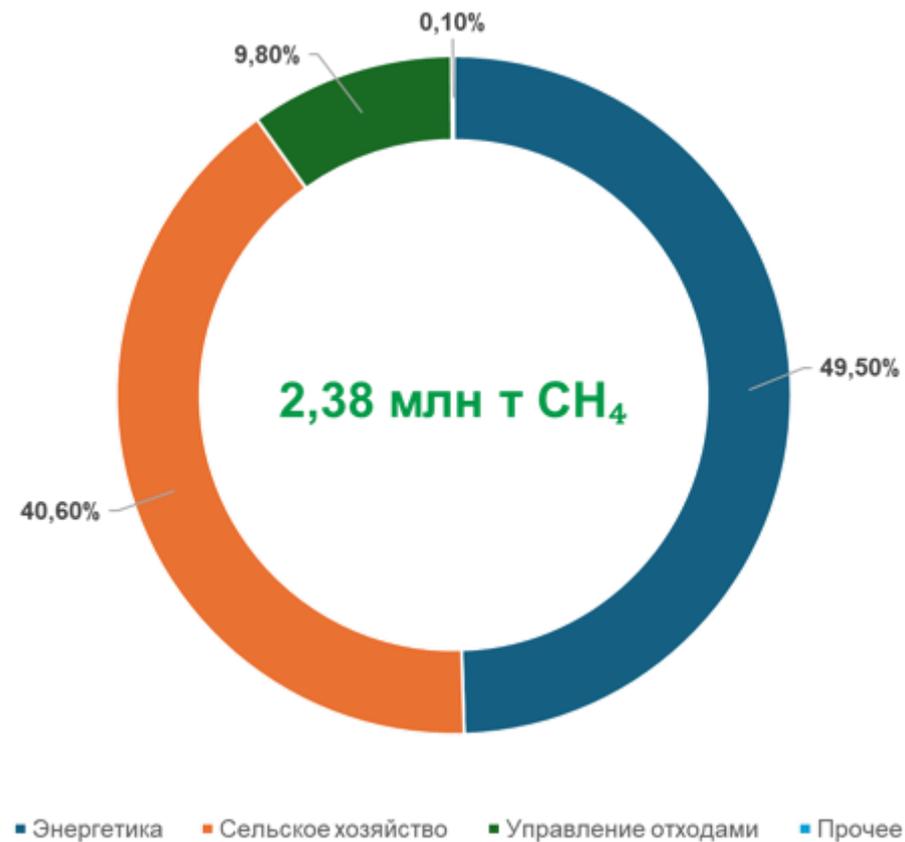


Круглый стол:
«РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫБРОСОВ МЕТАНА:
ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ И ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ КАЗАХСТАНА»

Регулирование метана в Казахстане

Рамазан Жампиисов

Структура выбросов метана в Казахстане, 2022 год



Метан не выделен как самостоятельный объект регулирования, исторически развивалось **фрагментарно**.

Метан встроен в:

- Экологический кодекс
- Кодекс «О недрах и недропользовании»
- Законодательство о промышленной безопасности
- Аграрное и санитарное регулирование

Модель — эволюционная, а не специализированная.

Вывод: регулирование метана встроено в общую климатическую рамку, но не имеет специализированной архитектуры.



Экологический кодекс – ключевое правовое основание регулирования выбросов метана

Метан рассматривается:

- как загрязняющее вещество
- как парниковый газ

Это создаёт два параллельных контура:

- экологический контроль (разрешения, нормы выбросов)
- климатическая отчётность (инвентаризация ПГ)

Они не полностью синхронизированы.

Законодательство, как правило, оперирует более общими категориями – «загрязняющие вещества», «парниковые газы», «вредные выбросы» - требования к метану редко формулируются напрямую и чаще выводятся из общих норм, что снижает их адресность и затрудняет правоприменение.

1

Метан уже присутствует в правовом поле, но не выделен в самостоятельный объект регулирования.

2

Требования и инструменты управления распределены между секторами и ведомствами.

3

Акцент на отчётность и контроль, а не на целенаправленное сокращение выбросов.

- Требования по:
 - промышленной безопасности
 - экологическим разрешениям
 - контролю выбросов загрязняющих веществ
- Нет обязательных программ LDAR на уровне закона
- Факельное сжигание регулируется, но допускается при определённых условиях
- Нет количественных ограничений по метаноинтенсивности (Гл. 9 ЭК – расчетный метод нормативов)

Вывод: регулирование носит разрешительный характер, а не результаториентированный

- Ключевой инструмент по ограничению выбросов метана
- Запрет на несанкционированное сжигание (статья 146, Кодекс «О недрах и недропользовании»)
- Требуется получение разрешений

Однако:

- нет полного запрета планового сжигания
- нет строгой процедуры срочного уведомления
- отсутствуют предельные сроки устранения причин

Разрыв с MER: ЕС переводит флеринг в категорию исключений.

	Энергетика-нефтегаз	Энергетика-уголь	Сельское хозяйство	Отходы
Источники выбросов	Инженерные объекты и технологические процессы	Инженерные объекты и технологические процессы	Биологические процессы (энтеральная ферментация у жвачных животных), хранение и обращение с навозом	Анаэробное разложение биологического материала, свалочный газ
Экологический кодекс	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативы выбросов как загрязняющее вещество - Субъекты квотирования, отчетность, нет требований по сокращению 	<ul style="list-style-type: none"> - Нормативы выбросов как загрязняющее вещество - Субъекты квотирования, отчетность, нет требований по сокращению 	<ul style="list-style-type: none"> - объекты II или III категории – упрощенное регулирование; - климатическое регулирование не распространяется - государственная инвентаризация выбросов ПГ 	<ul style="list-style-type: none"> - классификация полигонов - требования к их проектированию, эксплуатации и контролю, управление процессами газообразования - запрет на захоронение ТБО без их предварительной сортировки - требования к критериям приёма отходов на полигонах - прямые запреты на захоронение отдельных категорий отходов - обязательства по оснащению системой мониторинга выбросов - требования по системам сбора и отведения фильтрата и свалочного газа - технологическая схема эксплуатации - ликвидационный фонд
Кодекс «О недрах и недропользовании»	<ul style="list-style-type: none"> - Запрет на факельное сжигание сырого газа (ст. 146) - Презумпция недопустимости потерь углеводородного сырья 			
Промышленная безопасность и техническое регулирование	<ul style="list-style-type: none"> - Предотвращение аварий и обеспечение безопасности 	<ul style="list-style-type: none"> - Обязательство по дегазации шахт и вентиляции - Нет обязательства по утилизации - CH₄ часто выбрасывается в атмосферу 		
Санитарные и ветеринарные нормы			<ul style="list-style-type: none"> - Безопасность продукции, охрана здоровья населения и предотвращение локального загрязнения окружающей среды - требования к хранению, переработке и использованию навоза - определённые технологические решения не содержат количественных требований по сокращению выбросов метана 	

- Национальная инвентаризация ПГ — в рамках UNFCCC
- Методологическая база — IPCC (преимущественно расчетный Tier 1–2)
- Отчётность — на государственном уровне
- Отсутствует обязательная:
 - source-level отчётность
 - site-level измерения
 - независимая верификация по международным стандартам

Неоднородный и секторально-дифференцированный характер:

Энергетика:	Сельское хозяйство:	Отходы:
контроль осуществляется косвенно без специализированных инструментов измерения	ограничивается агрегированной национальной отчётностью без объектных обязательств	прямые требования по мониторингу и снижению выбросов

Вывод: позволяет выполнять международные отчётные обязательства, но ограничивает возможности целенаправленного управления метановыми выбросами на уровне отдельных источников

Административная ответственность

Ст. 328 КоАП:

- превышение нормативов выбросов
- отсутствие разрешений

Штрафы:

- для крупного бизнеса — кратные ставке платы
- для МСБ — МРП

Нет отдельной «метановой» статьи

Ответственность в секторе отходов

Ст. 344 КоАП:

- нарушение требований по управлению отходами
- отсутствие систем газосбора
- неснижение биоразлагаемой фракции

Наиболее прямое применение к метану.

- 1 Метан регулируется, но не системно
- 2 Отсутствует специализированная стратегия и единая архитектура
- 3 Энергетический сектор регулируется косвенно
- 4 Нет обязательного LDAR и site-level MRV
- 5 Наиболее развитая практика — в секторе отходов
- 6 Национальная система пока не сопоставима с требованиями MER

Заключение:

Казахстан располагает нормативной базой, но для сопоставимости с международными требованиями необходимо институциональное и техническое усиление системы управления метаном.

Спасибо за
внимание

